

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 22.11.2015

השתתפו:	מר נאיף הינו	יו"ר ועדת מכרזים
	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	מר אבי לקח	

בקשה לאישור מתווה לפתיחת לשכות רשות האוכלוסין וההגירה ברשויות המקומיות ברחבי הארץ

במסגרת פרויקט שיפור השירות לאזרחי מדינת ישראל ותושביה, שמתקיים ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") ובאישור ח"כ מר סילבן שלום, המשנה לראש הממשלה ושר הפנים (להלן: "שר הפנים"), הוחלט על חשיבה בנושא הקמת לשכות הרשות בשלב זה ברשויות המקומיות ברחבי הארץ כגון: בית שמש, נתיבות, ראש העין, קריית גת, בת ים, קריית אתא ודימונה. הקמת הלשכות הינה כאמור, במסגרת שיפור מתן השירות והנגשתו לאזרחי מדינת ישראל ותושביה ובתוך כך הורדת עומסי קבלת הקהל בלשכות הקיימות ברחבי הארץ.

לאחר קבלת ההחלטה כאמור, הוקם צוות מקצועי במסגרת פורומים מקצועיים קבועים של מטה הרשות, העוסקים בעבודת הלשכות ("פורום שיפור השירות", "פורום לשכות" ו"פורום ביומטרי") שהחל לגבש נוהל עבודה מקצועי בכל הנוגע להליך קבלת החלטה על הקמת לשכות מינהל אוכלוסין של הרשות ברשויות המקומיות. בתוך כך, נעשתה עבודת מטה בשיתוף הגורמים המקצועיים ברשות שבחנו בהליך מקצועי המבוסס על קריטריונים ברורים שנקבעו מראש ושנבחנו על ידי הצוות המקצועי בטרם התקבלה ההחלטה על הקמת לשכה חדשה ברשות מקומית ספציפית. ודוק, במסגרת עבודת המטה נלקחו בחשבון השיקולים הבאים: ריכוזי אוכלוסייה בחלוקה לערים ורשויות מקומיות, עומסים של לשכות קיימות, מספר התושבים שיקבלו שירות בלשכה שתוקם ברשות המקומית, כמות התייעוד המונפק לתחנות רישום, מרחק ונגישות של התושבים ללשכות הקיימות וללשכה המוצעת וכמו כן, מידת נכונותה של הרשות המקומית לשתף פעולה ולהעמיד את המשאבים הנדרשים ממנה לצורך הקמת הלשכה. נוהל עבודה זה נעשה בין היתר, על מנת להסיר קיומו של חשש מניגוד עניינים של שר הפנים אשר מצד אחד, נוגע בהחלטה על הקמת לשכות ומצד שני, מקבל החלטות אשר להן השלכות על תקצוב הרשויות המקומיות. במסגרת נוהל עבודה זה, לאחר השלמת עבודת המטה ועל בסיסה, מגיש מנכ"ל הרשות, את המלצתו בכתב לשר הפנים לשם קבלת אישורו הסופי להתנעת התהליך ולהקמת הלשכה החדשה ברשות המקומית שנבחרה.

יודגש בהקשר זה כי נוהל עבודה זה אושר בחוות דעתו המשפטית של יועמ"ש משרד הפנים, עו"ד יהודה זמרת - מצ"ב לפרוטוקול זה **כנספח א'**.

ועדת מכרזים

ביום 15.11.2015 אישר שר הפנים את ההמלצה המקצועית של הרשות להקמת 4 לשכות ברשויות המקומיות הבאות:

1. נתיבות
2. קריית גת
3. קריית אתא
4. ראש העין

מצ"ב לפרוטוקול זה, ממצאי עבודת המטה (ע"ס התבחינים שפורטו לעיל) לכל לשכה בנפרד, המלצת מנכ"ל הרשות ואישורו של שר הפנים כנספח ב'.

לאחר ישיבות רבות שנערכו בשיתוף פעולה בין נציגי הרשות לבין נציגי הרשויות המקומיות הוחלט כי חלוקת השירותים בין הצדדים תהיה כדלקמן:

1. הרשות המקומית תממן את כלל עבודות הבינוי וההתאמה, שכירת היועצים והתשלומים השוטפים הנוגעים למבנה בו תוקם לשכת הרשות ובכללם: עבודות בינוי והנגשה, בטחון, בטיחות, עבודות חשמל, מים, מיזוג מערכות גילוי אש, תחזוקת שבר שוטפת וניקיון יומי, וכן כל הוצאות השימוש במבנה: חשמל, מים, ארנונה ושכירות.
2. הרשות תממן על חשבונה, ביצוע רכש ייעודי בהתאם למתווה שסוכם בין הצדדים כגון: השחלת תשתיות מתח נמוך למערכות תקשורת מחשבים טלפוניה ומתח נמוך לביטחון, מערכות ניהול תורים, מסכי טלוויזיה, שירותי אבטחה, גיוס כ"א וניהול השוטף.

יצוין כי במסגרת תהליך זה, ליווה מינהל הדיור הממשלתי את הרשות, והיה שותף באשר להליך הראוי לביצוע המתווה הלכה למעשה. בתוך כך, הוחלט כי בכל מקום שניתן לאפיין את ההתקשרות החוזית כנותן שירותים, על הרשות לנהל את ההתקשרות באמצעות מורשי החתימה של הרשות עפ"י דין. מצ"ב לפרוטוקול זה, הנחייתו של סגן בכיר לחשבת הכללית ומנהל חטיבת הנכסים, מר גבי שוחט מיום 15.11.2015 כנספח ג'.

בהמשך להנחייתו של מר שוחט כאמור, ביום 16.11.2015, נערכה שיחת ועידה בין מר גבי שוחט, מנכ"ל הרשות, מר אמנון בן עמי, סמנכ"ל הרשות, מר נאיף הינו, יועמ"ש הרשות, עו"ד דניאל סולומון והיועצת המשפטית של הוועדה, עו"ד חן בן ישראל. בשיחה הוברר כי מהנתונים שהוצגו למינהל הדיור הממשלתי עולה כי יש לראות בהתקשרות זו, כהתקשרות חוזית אשר תבוצע בדרך של הסכם למתן שירותים.

לאור כל האמור לעיל, מבוקש מוועדת המכרזים לאשר את המתווה להקמת לשכות הרשות ברשויות המקומיות ובתוך כך לאשר נכון למועד זה, להתקשר עם 4 הרשויות המקומיות הבאות לצורך הקמת לשכות: נתיבות, קריית גת, קריית אתא וראש העין.

ועדת מכרזים

יובהר כי במסגרת פרויקט שיפור השירות כאמור, הרשות מתעתדת לפתוח בעתיד לשכות רשות חדשות ברשויות מקומיות נוספות בהתאם לנוהל העבודה שהוחלט ברשות, טרם פתיחת כל לשכה חדשה יבוצעו השלבים הבאים:

1. ניתוח הנתונים המשפיעים על מתן שירותי מינהל האוכלוסין על הציבור בישראל ברשויות השונות וגיבוש וקביעת סדר עדיפות בפתיחת לשכות חדשות עפ"י הקריטריונים שנקבעו כמפורט בפרוטוקול זה.
2. קבלת המלצת המנכ"ל לפתיחת לשכה ברשות המקומית על בסיס עבודת הצוות המקצועי.
3. קבלת אישור שר הפנים להמלצת מנכ"ל הרשות.
4. קבלת אישור מועדת המכרזים המשרדית.
5. חתימה על הסכם בין מורשי החתימה של הרשות לבין מורשי החתימה של הרשות המקומית הרלוונטית לפתיחת לשכה חדשה.
6. קבלת צו של שר הפנים המסמיך את הרשות המקומית לביצוע תפקידי מרשם האוכלוסין בהתאם לסעיף 38 לחוק מרשם האוכלוסין.
7. הסמכה שמית של עובד/י הרשות המקומית ע"י ראש הרשות לביצוע תפקידי מרשם האוכלוסין בהתאם לצו שיינתן ע"י שר הפנים, כאשר ההסמכה תאושר ע"י מנכ"ל הרשות.

החלטת הוועדה:

הוועדה בחנה את בקשתו של מנהל אגף בכיר לשכות, מר אבי לקח, על כלל נספחיה, ובתוך כך בחנה את נוהל העבודה של הצוות המקצועי שאושר בחו"ד המשפטית של יועמ"ש משרד הפנים, מר יהודה זמרת באשר להסרת החשש לניגוד העניינים. בחינה זו מעלה כי הליך הקמת לשכות רשות חדשות ברשויות המקומיות שהוחלט ע"י שר הפנים במסגרת פרויקט שיפור השירות והנגשתו לכלל אזרחי מדינת ישראל ותושביה, שואב את כוחו למעשה מכוח סעיף 38 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965 (להלן: "החוק"), לפיו, ראשי שר הפנים, בצו, להסמיך רשות מקומית לבצע תפקידי מרשם אוכלוסין בהתאם לחוק (להלן: "הצו"). כמו כן, בהתאם למפורט בסעיף 1 לצו, מוסמכת הרשות המקומית לבצע תפקידי מרשם אוכלוסין כאשר הפעלת סמכותה בפועל, הינה בכפוף לסעיף 2(א) לצו, הקובע כי ראש הרשות המקומית ראשי להסמיך בכתב עובד מטעם הרשות המקומית שאושר ע"י מנכ"ל הרשות לביצוע התפקידים כאמור בסעיף 1 לצו.

מכאן, נראה כי הפעלת הסמכות הקיימת לשר הפנים מכוח סעיף 38 לחוק כאמור לעיל, עולה בקנה אחד עם תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, לפיה התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין אינה טעונה מכרז. ודוק, משניתנה לרשות המקומית הסמכות



רשות האוכלוסין
והגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

לבצע תפקידי מרשם אוכלוסין בהתאם לסעיף 38 לחוק ובהתאם להוראות הקבועות בצו, הרי שהתקשרות חוזית זו "משרתת" הלכה למעשה, את תפקידי הרשות המקומית על פי דין. לאור כל האמור לעיל, ועדת המכרזים מאשרת להתקשר עם הרשויות המקומיות בהסכם שירותים לצורך הקמת לשכות רשות חדשות ברשויות המקומיות, כפי שהוחלט ע"י שר הפנים, במסגרת פרויקט שיפור השירות לכלל אזרחי מדינת ישראל ותושביה. נכון למועד זה ולאחר בחינת ועדת המכרזים את הליך עבודת הצוות המקצועי, ולאור הסמכות שהוענקה לאותן הרשויות ע"י שר הפנים, הוועדה מאשרת להתקשר עם 4 הרשויות המקומיות הבאות לצורך הקמת לשכות: נתיבות, קריית גת, קריית אתא וראש העין.


באחריות מנהל אגף בכיר לשכות, מר אבי לקח, להמציא ל- 4 רשויות המקומיות המפורטות לעיל, את הסכם השירותים לחתימת מורשי החתימה של אותן הרשויות.

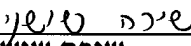
כמו כן, לאור העובדה כי במסגרת פרויקט שיפור השירות כאמור, הרשות מתעתדת לפתוח בעתיד, לשכות רשות חדשות ברשויות מקומיות נוספות, יצוין כי לשם קבלת אישור הוועדה להתקשרות הרשות עם רשויות מקומיות נוספות, בהתאם להחלטת שר הפנים ולאחר עבודת הצוות המקצועי, על מנהל אגף בכיר לשכות, מר אבי לקח, להגיש בקשה מסודרת לוועדת המכרזים בטרם תיפתח כל לשכה. על הבקשה לכלול את המסמכים הבאים במצטבר לצורך קבלת אישור הוועדה:


1. ניתוח הנתונים המשפיעים על מתן שירותי מינהל האוכלוסין על הציבור בישראל ברשויות השונות וגיבוש וקביעת סדר עדיפות בפתירת לשכות חדשות עפ"י הקריטריונים שנקבעו כמפורט בפרוטוקול זה ע"י הצוות המקצועי ביחס לאותה הלשכה אותה רוצים להקים.
2. המלצת המנכ"ל לפתיחת הלשכה ברשות המקומית על בסיס עבודת הצוות המקצועי.
3. אישור שר הפנים להמלצת מנכ"ל הרשות.
4. צו של שר הפנים המסמיך את אותה הרשות המקומית לביצוע תפקידי מרשם האוכלוסין בהתאם לסעיף 38 לחוק.
5. הסמכה שמית של עובד/י הרשות המקומית ע"י ראש הרשות שנבחרה לביצוע תפקידי מרשם האוכלוסין בהתאם לצו שניתן בעניינה ע"י שר הפנים, כאשר ההסמכה מאושרת ע"י מנכ"ל הרשות.

רק לאחר קבלת כלל המסמכים כמפורט לעיל, תבחן את הוועדה את הבקשה שלאחריה, תאשר להתקשר בהסכם למתן שירותים עם הרשות המקומית הנבחרת.

תקנה: 3(16)


רון פל ישראל


שירה שושני


מיקי הינו